

**UCHWAŁA NR LXXVIII/560/23
RADY MIEJSKIEJ W GRYFINIE**

z dnia 21 grudnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na bezczynność Burmistrza Miasta i Gminy w zakresie dokonania analizy zagrożeń dla osób przebywających na obszarach wodnych

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463, poz. 1688) oraz art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, poz. 803) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi złożonej przez Prezesa Oddziału Powiatowego Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego w Gryfinie na bezczynność Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino w zakresie dokonania, we współpracy z policją i podmiotami uprawnionymi do wykonywania ratownictwa wodnego, analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania oraz uprawiania sportu i rekreacji, Rada Miejska uznaje skargę za nieuzasadnioną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do powiadomienia Skarżącego o stanowisku zajęтым przez Radę poprzez przesłanie kopii niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Rafał Guga

UZASADNIENIE

W dniu 7 listopada 2023 r. do Rady Miejskiej w Gryfinie wpłynęło pismo Pana Grzegorza Lacka - Prezesa Oddziału Powiatowego Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego w Gryfinie będące skargą na bezczynność w realizacji zadania własnego gminy. Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 roku o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych zapewnienie bezpieczeństwa na obszarach wodnych polega w szczególności na dokonaniu we współpracy z policją i działającymi na danym terenie podmiotami uprawnionymi do wykonywania ratownictwa wodnego, analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania oraz uprawiania sportu i rekreacji. Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy, ratownictwo wodne mogą wykonywać podmioty, które uzyskały zgodę ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz wpis do rejestru jednostek współpracujących z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne. Zgoda ta jest udzielana podmiotowi na jego wniosek po spełnieniu określonych w ustawie warunków, wówczas gdy podmiot ten zapewnia stan gotowości do wykonywania ratownictwa wodnego poprzez utrzymywanie stałych dyżurów ratowników wodnych, dysponuje określoną kadrą ratowników wodnych, posiada siedzibę oraz niezbędny do wykonywania ratownictwa wodnego sprzęt specjalistyczny oraz środki transportu i łączności. Jak stanowi art. 4 ust. 2 pkt 3 przywołanej ustawy, za zapewnienie bezpieczeństwa na terenie gminy Gryfino odpowiada Burmistrz Miasta i Gminy Gryfino. W skardze Prezes Oddziału Powiatowego WOPR stawia zarzut, że pomimo wynikającego z ustawy obowiązku, taka analiza zagrożeń w gminie Gryfino nie została dokonana.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 14 listopada 2023 r. zapoznała się ze skargą, wysłuchała stanowiska prezentowanego przez Prezesa Oddziału WOPR w Gryfinie, a także wyjaśnień złożonych przez Kierownika Gminnego Centrum Zarządzania Kryzysowego oraz Z-cy Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino. Kierownik Gminnego Centrum Zarządzania Kryzysowego przedstawił członkom komisji dokument pod nazwą „Analiza zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszary wodne na terenie gminy Gryfino do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji”, opracowany w czerwcu 2023 r. przez zespół powołany zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy z dnia 23 maja 2023 r., złożony m.in. z przedstawicieli policji, straży pożarnej, Urzędu Żeglugi Śródlądowej, straży miejskiej oraz Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego i Gryfińskiego Stowarzyszenia Ratowniczego. Z list obecności przy sporządzaniu tego dokumentu wynika, że przedstawiciel WOPR czynnie uczestniczył w posiedzeniach tego zespołu, ale finalnie dokumentu tego nie podpisał. Pan Grzegorz Lacek argumentował, że w analizie zagrożeń powinny znaleźć się wszystkie miejsca zidentyfikowane jako niebezpieczne w gminie Gryfino, nadto jeden z podmiotów, który uczestniczył w opracowaniu analizy nie jest podmiotem uprawnionym w rozumieniu ustawy do wykonywania ratownictwa wodnego. Z informacji Burmistrza i Kierownika Gminnego Centrum Zarządzania Kryzysowego wynika, że ten podmiot, czyli Gryfińskie Stowarzyszenie Ratownicze posiada stosowne uprawnienia. Jednocześnie komisja zwróciła uwagę, że dokument mający wpływ na zdrowie i życie mieszkańców powinien być przedstawiony na jednej ze stron internetowych gminy, a nie tylko być dostępny u kierownika komórki. Poza tym komisja nie jest w stanie zweryfikować czy wskazany gminny dokument jest zgodny ze wszelkimi regułami. Prezes podnosił także kwestię braku współpracy gminy z Oddziałem Powiatowym WOPR w Gryfinie, wskazując na negatywne skutki takiego stanu rzeczy dla społeczności lokalnej.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że nie ma podstaw do uznania złożonej skargi za uzasadnioną i z taką propozycją jej rozpatrzenia wystąpiła do Rady Miejskiej w Gryfinie wnosząc projekt uchwały.

Rada Miejska w Gryfinie, podzielając stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje za nieuzasadnioną skargę złożoną przez Prezesa Oddziału Powiatowego Wodnego

Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego w Gryfinie na beczynność Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino w zakresie dokonania analizy zagrożeń dla osób przebywających na obszarach wodnych.

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.