

UCHWAŁA NR XXXVI/127/2012

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 29 marca 2012 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gryfina sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2011.

Na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Przewodnicząca – Urszula Głód – van de Sanden
2. Członek – Józef Chodarczewicz
3. Członek – Janusz Jarosz

uchwała, co następuje:

§ 1. Sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2011 przedłożone przez Burmistrza Gryfina opiniuje **pozytywnie**.

§ 2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3. Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 26 marca 2012 roku, a więc z zachowaniem terminu określonego w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wpłynęło pismo Burmistrza Gryfina z dnia 22 marca 2012 roku w sprawie przedłożenia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu za rok 2011.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie opiniując powyższe sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi. Zbadana została wzajemna spójność, kompletność

oraz zgodność z prawem przedłożonych dokumentów. W efekcie powyższych działań Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Szczegółowość przedłożonego sprawozdania spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy o finansach publicznych.

2. Poszczególne pozycje planu dochodów i wydatków ujęte w opiniowanym sprawozdaniu i sprawozdaniach statystycznych zgodne są z przedłożonymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie uchwałami i zarządzeniami organów gminy. Planowane dochody po zmianach wyniosły **126 282 304 zł**, a planowane wydatki **147 790 204 zł**.

3. **Dochody** zrealizowano w wysokości **104 962 603 zł**, co stanowi **83,12%** planu i oznacza wzrost w stosunku do 2010 roku o ok. **14,1%**. Dochody bieżące stanowiły ok. **87,4 %** ogółu wpływów i wykonane zostały w **89,5 %** planu, natomiast dochody majątkowe zrealizowano w **55,7%** wielkości założonej w planie, tj. w kwocie **23 704 881 zł**.

W świetle sprawozdania Rb-27S Burmistrz Gryfina wydał decyzje na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa w zakresie umorzeń zaległości podatkowych, rozłożenia na raty, odroczenia terminu płatności podatków na łączną kwotę **118 228 zł**, natomiast skutki obniżenia przez Radę Miasta górnych stawek podatkowych wyniosły **7 373 116 zł**. Łączne skutki decyzji organów Gminy w powyższych sprawach stanowiły ok. **7,13%** wykonanych dochodów ogółem **16,8 %** zrealizowanych dochodów podatkowych.

Wydatki ogółem wykonano w wysokości **124 548 889 zł**, (w **84,27%** planu), tj. o **17,8 %** powyżej poziomu roku ubiegłego.

Wydatki majątkowe zostały zrealizowane w 2011 roku w kwocie **31 492 179 zł**, tj. w **69,4%** **uchwalonego** planu i stanowiły ok. **25,28 %** wydatków ogółem tego roku. Były one wyższe o **96,4 %** od wydatków majątkowych poniesionych w 2010 roku (**16 034 271 zł**).

Zrealizowane wydatki bieżące kształtowały się na poziomie **90,84 %** wydatków zaplanowanych i wyniosły **93 056 720 zł**. Wzrosły one o **3,8 %** w stosunku do wykonanych w roku 2010.

W wyniku analizy sprawozdań nie stwierdzono wykonania wydatków ponad plan.

4. Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet za rok 2011 zamknął się deficytem w wysokości **19 586 296 zł**, przy planowanym deficycie w kwocie **21 507 900 zł**. Deficyt oraz spłata zadłużenia z lat ubiegłych w wysokości **27 000 000 zł** zostały sfinansowane przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek w kwocie **27 448 320 zł** oraz z wolnych środków w kwocie **1 512 840 zł**.

W 2011 roku Gmina Gryfino dysponowała wolnymi środkami wynikającymi z rozliczeń zaciągniętych pożyczek i kredytów z lat ubiegłych w kwocie **1 512 840 zł**.

5. Na podstawie sprawozdania Rb-Z ustalono, iż zobowiązania Gminy na koniec roku 2011 wg tytułów dłużnych wyniosły **61 948 677 zł** i stanowiły ok. **59% wykonanych** dochodów. Na powyższą kwotę złożyły się zobowiązania z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji w łącznej wysokości **61 948 677 zł** oraz zobowiązania wymagalne w kwocie **29 642 zł**. Jak wynika ze sprawozdania w/w zobowiązania do dnia jego sporządzenia zostały uregulowane.

Skład Orzekający zauważa, iż w myśl przepisu art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych „Wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań”. Powstanie zobowiązań wymagalnych może skutkować zapłatą odsetek za zwłokę. Stosownie zaś do art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005r. Nr 14, poz. 144 z późn. zm.) „Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat”. W myśl art. 16 ust. 2 tejże ustawy „Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie zobowiązania jednostki, którego termin płatności upłynął, wskutek zaniedbania lub niewypełnienia obowiązków w zakresie kontroli finansowej”.

Wskaźnik obciążenia budżetu spłatami zadłużenia łącznie z kosztami obsługi długu wyniósł **6,43%** zaplanowanych na rok 2011 dochodów. Powyższe wskaźniki mieszczą się w granicach limitów obciążeń budżetu spłatami zobowiązań oraz kwoty długu jednostki określonych w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 25 czerwca 2005 roku o finansach publicznych obowiązujące w roku 2010 w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

6. Należności wymagalne Gminy Gryfino na koniec okresu sprawozdawczego wyniosły **6 164 596 zł** i stanowiły **5,87 %** wykonanych dochodów. W sprawozdaniu odniesiono się do w/w sytuacji.

7. Wraz ze sprawozdaniem przedłożona została **informacja o stanie mienia komunalnego**, która spełnia podstawowe wymogi przewidziane w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a także wyjaśnienia zawarte w sprawozdaniu, wydał opinię jak w sentencji uchwały. Dokonując oceny przedłożonego sprawozdania uwzględnił on kryterium jego zgodności z prawem, natomiast ocena działań Burmistrza Gryfina w zakresie prawidłowości realizacji budżetu z punktu widzenia gospodarności i celowości należy do Rady Miasta Gryfino.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Urszula Głod--van de Sanden